

Số: 196 /BC-UBND

Kiên Giang, ngày 14 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện việc đánh giá tác động chính sách,
thủ tục hành chính trong đề nghị, dự án, dự thảo
văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng đầu năm 2022**
(Số liệu từ ngày 15 tháng 12 năm 2021 đến ngày 10 tháng 6 năm 2022)

Kính gửi: Bộ Tư pháp
(qua Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật)

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về công tác chỉ đạo, điều hành

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 127/NQ-CP ngày 08 tháng 10 năm 2021 của Chính phủ về phiên họp thường kỳ tháng 9 năm 2021 trực tuyến toàn quốc với địa phương về tình hình kinh tế xã hội tháng 9 và 9 tháng năm 2021. Ngày 19 tháng 10 năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 1965/UBND-TH về việc triển khai thực hiện Nghị quyết phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9 năm 2021.

Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các cơ quan, ban, ngành tỉnh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố theo chức năng nhiệm vụ được giao, căn cứ vào các nhiệm vụ, giải pháp của Nghị quyết và chỉ đạo của bộ ngành trung ương, triển khai thực hiện các công việc có liên quan, những nội dung vượt thẩm quyền, báo cáo và có ý kiến đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh để chỉ đạo xử lý kịp thời, trong đó tập trung triển khai một trong những nhiệm vụ trọng tâm là thực hiện nghiêm việc đánh giá tác động của chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản chỉ đạo các cơ quan chức năng thực hiện nghiêm việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; chỉ duy trì những thủ tục hành chính hợp pháp, hợp lý, thực sự cần thiết và chi phí tuân thủ thấp nhất; dự thảo báo cáo kết quả thực hiện về Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 20 của tháng cuối quý để tổng hợp, báo cáo Bộ Tư pháp.

Ngày 29 tháng 10 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 2037/UBND-TH yêu cầu Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công an tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nghiêm việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, xây dựng Báo cáo kết quả thực hiện việc đánh giá tác động của chính sách, thủ tục hành chính, gửi

Sở Tư pháp tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Tư pháp theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Phạm Bình Minh tại Công văn số 1556/VPCP-KSTT ngày 12 tháng 3 năm 2022 của Văn phòng Chính phủ đồng ý với đề xuất của Bộ Tư pháp về việc thực hiện chế độ báo cáo 6 tháng và cả năm đối với công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 21 tháng 3 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 410/UBND-NC về việc triển khai thực hiện kiến nghị tại Báo cáo số 09/BC-BTP ngày 17 tháng 01 năm 2022 của Bộ Tư pháp. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả việc nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại Nghị quyết số 127/NQ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chế độ báo cáo 6 tháng và cả năm đối với công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Phạm Bình Minh.

2. Về đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị, soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Từ ngày 15 tháng 12 năm 2021 đến hết ngày 10 tháng 6 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang đã ban hành 10 Quyết định, tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành 02 Nghị quyết quy phạm pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã hoàn thành quy trình xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh 01 dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù của địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật là Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Kiên Giang, do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì soạn thảo, dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua vào kỳ họp giữa năm 2022.

Việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Kiên Giang được thực hiện đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trong đó quy trình lập đề nghị xây dựng Nghị quyết tuân thủ theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau:

- Xây dựng nội dung chính sách và Báo cáo đánh giá tác động của chính sách: Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ các chủ tàu có tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên, có lắp đặt thiết bị giám sát hành trình, có đăng ký tàu cá tại tỉnh Kiên Giang và các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ giám sát hành trình tàu cá được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận, thông báo công khai.

- Lấy ý kiến và nhận được ý kiến đóng góp của Bộ Tài chính và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Các ý kiến đều thống nhất quan điểm trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

+ Tổ chức lấy ý kiến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Hội Thủy sản tỉnh, Hội Nghề cá thành phố Rạch Giá, các đơn vị cung cấp thiết bị giám sát hành trình tàu cá, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố ven biển, đảo và Ủy ban nhân dân các xã có quản lý nghề cá. Các cơ quan, tổ chức có văn bản đóng góp ý kiến đều thống nhất quan điểm trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

+ Lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố ven biển, đảo chỉ đạo Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các xã có quản lý nghề cá tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách, các đối tượng được lấy ý kiến đều thống nhất với nội dung chính sách.

- Hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức họp tư vấn thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết.

3. Về đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Từ ngày 15 tháng 12 năm 2021 đến hết ngày 10 tháng 6 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang đã ban hành 10 Quyết định, tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành 02 Nghị quyết quy phạm pháp luật, tất cả các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đều không quy định thủ tục hành chính.

Các thủ tục hành chính đang áp dụng trên địa bàn tỉnh đều thực hiện theo quy định của cơ quan nhà nước cấp trên, chưa phát sinh những vấn đề gây khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

4. Công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ và nguồn lực thực hiện

Để nâng cao chất lượng công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh đều tổ chức Hội nghị tập huấn, hướng dẫn cho công chức pháp chế tại các sở, ngành. Trong 06 tháng đầu năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tổ chức 01 đợt tập huấn, hướng dẫn công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật cho 50 công chức làm công tác này tại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban

nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân và Phòng Tư pháp cấp huyện, lồng ghép vào Hội nghị tập huấn công tác pháp chế năm 2022.

5. Đánh giá chung

Nhìn chung, việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đã được các cơ quan chuyên môn thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Việc đánh giá tác động của chính sách được thực hiện trên cơ sở các thông tin, dữ liệu chuyên môn của cơ quan tham mưu với sự tham gia góp ý, phản biện của chính các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, ngành quản lý và các cơ quan chuyên môn trong lĩnh vực liên quan đã góp phần đảm bảo quy trình xây dựng chính sách minh bạch, dân chủ hơn, chất lượng của chính sách được lựa chọn đảm bảo giải quyết vấn đề thực tiễn, tiết kiệm nguồn lực, tạo cơ sở quan trọng cho quá trình soạn thảo dự thảo văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm tính khả thi, hiệu lực, hiệu quả.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật còn một số tồn tại, hạn chế như chất lượng Báo cáo đánh giá tác động chính sách còn sơ sài, cơ quan lập đề nghị còn lúng túng trong việc xác định chính sách cần đề xuất, chưa đánh giá đầy đủ tác động về kinh tế, xã hội, nhất là đối với giải pháp giữ nguyên hiện trạng, dẫn đến thiếu thông tin để so sánh, lựa chọn giải pháp tối ưu.

2. Nguyên nhân

- Nhận thức của lãnh đạo một số cơ quan về tầm quan trọng của công tác đánh giá tác động chính sách còn hạn chế, chưa thực sự quan tâm, bố trí nguồn lực thoả đáng cho công tác này.

- Kỹ năng đánh giá tác động chính sách của một số công chức tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật chưa được nâng cao do thường xuyên có biến động.

- Để thực hiện việc đánh giá tác động chính sách cần có sự nghiên cứu, khảo sát, phân tích, tổng hợp, đảm bảo định tính và định lượng. Tuy nhiên, thực tế nhiều cơ quan lập đề nghị không có đủ thời gian, nhân lực và tài chính dẫn đến việc xây dựng báo cáo đánh giá tác động sơ sài, mang tính hình thức.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRONG KỲ TIẾP THEO

Để kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, tiếp tục nâng cao chất lượng công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, trong thời gian tới Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh quan

tâm sâu sát, bố trí đầy đủ nguồn lực và thực hiện nghiêm quy trình đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính khi tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp để đảm bảo việc tham mưu xây dựng chính sách được kịp thời và đúng quy trình theo quy định.

Đồng thời, tăng cường công tác tổ chức tập huấn, hướng dẫn việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính khi xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật cho công chức trực tiếp thực hiện nhiệm vụ này tại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với bộ, ngành

Thực hiện quy trình lấy ý kiến trong quá trình lập đề nghị xây văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phải gửi đến các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan để lấy ý kiến. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ quan tâm, chỉ đạo bộ phận chuyên môn sớm cho ý kiến khi nhận được văn bản đề nghị của địa phương để đảm bảo chính sách được ban hành kịp thời, khả thi.

2. Đối với địa phương

Đề nghị Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, tập trung thời gian, ưu tiên bố trí nguồn lực thực hiện công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính tại cơ quan, đơn vị mình. Đồng thời nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo theo các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, gửi về Sở Tư pháp tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Tư pháp đúng thời gian theo quy định.

Trên đây là Báo cáo tình hình thực hiện việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong đề nghị, dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang 06 tháng đầu năm 2022./. H2

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Công tác phía Nam - Bộ Tư pháp;
- TT.Tỉnh ủy;
- TT.HĐND tỉnh;
- CT và các PCT.UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- LĐVP, CVNC;
- Lưu: VT, hvathien.

KT **CHỦ TỊCH**
PHÓ CHỦ TỊCH



[Handwritten signature]

Nguyễn Thanh Nhàn



PHỤ LỤC
QUẢ ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ, DỰ THẢO
VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CỦA TỈNH KIÊN GIANG

(Kèm theo báo cáo số 196 /BC-UBND ngày 14 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang)

Số lượng văn bản được đánh giá tác động của chính sách	Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
		01