

UBND TỈNH KIÊN GIANG
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *135* /SNV-XDCQ&CTTN

Kiên Giang, ngày *04* tháng *02* năm 2025

V/v đăng lấy ý kiến góp ý dự thảo
hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết
của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Ban Biên tập Công thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang
(Sở Thông tin và Truyền thông)

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Minh Thành tại Công văn số 8666/VP-NC ngày 30/9/2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng chính sách đặc thù tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, giao Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với các ngành có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định chính sách đặc thù cho cán bộ, công chức, viên chức; người hoạt động không chuyên trách xã, ấp; lực lượng dân quân tự vệ, an ninh cơ sở đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang trình Hội đồng nhân dân tỉnh gồm: Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết, báo cáo kết quả thực hiện, báo cáo đánh giá tác động, đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết.

Sở Nội vụ gửi Ban Biên tập Công thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang (Sở Thông tin và Truyền thông) đăng Công thông tin điện tử tỉnh Kiên Giang để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo quy định. /*ton*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc;
- P. XDCQ&CTTN;
- Lưu: VT, dnphuong.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Hoàng Thông

Số: /TTr-UBND
(Dự thảo)

Kiên Giang, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thổ Châu là xã biên giới hải đảo nằm ở phía Tây Nam của Tổ quốc, Thổ Châu có tổng diện tích tự nhiên 13,98 km²; có 08 hòn đảo; cách phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc khoảng 101km; cách thành phố Rạch Giá khoảng 220km. Quy mô dân số thường trú của xã hiện nay là 1.832 người với 508 hộ, xã Thổ Châu có 01 ấp, 08 Tổ nhân dân tự quản.

Thực hiện Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu, theo đó chế độ tiền lương cho công chức, viên chức (theo hệ thống ngành dọc) và phụ cấp định xuất cán bộ xã đang công tác tại xã Thổ Châu, huyện Phú Quốc (nay là thành phố Phú Quốc) bằng 200% đối với công chức, viên chức, cán bộ xã cùng cấp công tác tại đất liền. Cán bộ, công chức, viên chức nhiều năm gắn bó tham gia công tác tại xã đảo Thổ Châu, an tâm công tác, nhiều cán bộ từ đất liền ra đảo để công tác và vui mừng khi có chính sách phù hợp, đời sống được bảo đảm.

Ngày 18/6/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 18/2024/QĐ-UBND bãi bỏ các Quyết định, Chỉ thị do Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành trong đó có Quyết định số 648/QĐ-UBND.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau khi Quyết định số 648/QĐ-UBND được bãi bỏ chế độ tiền lương và phụ cấp của cán bộ, công chức xã Thổ Châu, thu nhập hàng tháng giảm 50%; nguồn thu nhập chính của cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn xã là tiền lương và phụ cấp; do đó đời sống gặp nhiều khó khăn. Mặt khác, chi phí sinh hoạt trên địa bàn xã cao gấp 2 đến 3 lần chi phí so với đất liền; phương tiện vận chuyển chính là tàu khách hoạt động 05 ngày/chuyến; điện sinh hoạt chỉ đáp ứng 18/24 giờ đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc sản xuất, kinh doanh và phục vụ đời sống nhân dân; kinh tế hiện nay phụ thuộc vào nghề nuôi trồng và khai thác thủy sản; nghề nuôi lồng bè đang gặp nhiều khó khăn, hạn chế đầu ra; việc khai thác thủy sản đang giảm mạnh, các ghe đánh bắt từ nơi khác đến nhưng không vào đảo từ đó việc sản xuất kinh doanh, mua bán của các thành viên gia đình cán bộ, công chức, viên chức giảm, một số thành viên không có việc làm, ảnh hưởng kinh tế gia đình.

Bên cạnh đó, Quyết định số 648/QĐ-UBND chỉ hỗ trợ đối với đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức đang công tác trên địa bàn xã Thổ Châu. Tính đến ngày 30/11/2024, số lượng cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu hiện có là 83 người, trong đó:

- + Cán bộ, công chức cấp xã: 21 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 12 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách ở ấp: 02 người.
- + Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 03 người.
- + Ấp đội trưởng: 01 người.
- + Đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự: 04 người.
- + Viên chức Trạm điện Phát điện xã Thổ Châu: 07 người.
- + Viên chức Trường tiểu học và trung học cơ sở xã Thổ Châu: 24 người.
- + Viên chức Trạm Y tế xã Thổ Châu: 09 người.

Nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức tại xã Thổ Châu, cần thiết ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang thể hiện sự quan tâm của nhà nước đối với cán bộ, công chức nói chung đang công tác tại xã đảo biên giới.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức tại xã Thổ Châu.

Làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân xã, các cơ quan, tổ chức có liên lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và bảo đảm theo quy định hiện hành.

Kinh phí thực hiện hỗ trợ được công khai, minh bạch, đúng quy định, hiệu quả và tiết kiệm.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang phải thực hiện đúng theo quy định của pháp luật về Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước. Nghị quyết khi được ban hành phải bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện và phải phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, trong khả năng ngân sách của tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục tiêu của chính sách

Ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang đạt chất lượng, hiệu quả, đúng quy định.

2. Nội dung của chính sách

Trên cơ sở các giải pháp đưa ra lấy ý kiến tại Báo cáo đánh giá tác động của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh lựa chọn đề xuất thực hiện chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu. Quy định mức hỗ trợ kinh phí:

- Cán bộ, công chức cấp xã; viên chức: 2.500.000 đồng/người/tháng.
- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp: 2.000.000 đồng/người/tháng.
- Ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 1.000.000 đồng/người/tháng.

3. Giải pháp thực hiện chính sách

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết; Sở Nội vụ, hướng dẫn thực hiện; Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cấp kinh phí theo quy định; Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc tổ chức, chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã Thổ Châu triển khai thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực

Nguồn kinh phí triển khai thực hiện nghị quyết đảm bảo từ ngân sách của tỉnh đúng theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Dự kiến kinh phí hỗ trợ đối với 91 cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang theo biên chế, số lượng được giao hàng năm khoảng 2.328.000.000 đồng (Hai tỷ, ba trăm hai mươi tám triệu đồng).

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua

Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc bảo đảm mọi điều kiện cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến trình thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp thường lệ 6 tháng đầu năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét (kèm theo dự thảo Nghị quyết)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ (5b);
- Sở Tài chính;
- UBND TP Phú Quốc;
- LĐVP, P. NC;
- Lưu: VT,...

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Số: /BC-UBND
(Dự thảo)

Kiên Giang, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Thổ Châu là xã biên giới hải đảo nằm ở phía Tây Nam của Tổ quốc, Thổ Châu có tổng diện tích tự nhiên 13,98 km²; có 08 hòn đảo; cách phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc khoảng 101km; cách thành phố Rạch Giá khoảng 220km. Quy mô dân số thường trú của xã hiện nay là 1.832 người với 508 hộ, xã Thổ Châu có 01 ấp, 08 Tổ nhân dân tự quản.

Thực hiện Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu, theo đó chế độ tiền lương cho công chức, viên chức (theo hệ thống ngành dọc) và phụ cấp định xuất cán bộ xã đang công tác tại xã Thổ Châu, huyện Phú Quốc (nay là thành phố Phú Quốc) bằng 200% đối với công chức, viên chức, cán bộ xã cùng cấp công tác tại đất liền. Cán bộ, công chức, viên chức nhiều năm gắn bó tham gia công tác tại xã đảo Thổ Châu, an tâm công tác, nhiều cán bộ từ đất liền ra đảo để công tác và vui mừng khi có chính sách phù hợp, đời sống được bảo đảm.

Ngày 18/6/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 18/2024/QĐ-UBND bãi bỏ các Quyết định, Chỉ thị do Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành trong đó có Quyết định số 648/QĐ-UBND.

Sau khi Quyết định số 648/QĐ-UBND được bãi bỏ chế độ tiền lương và phụ cấp của cán bộ, công chức xã Thổ Châu giảm 100%; nguồn thu nhập chính của cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn xã là tiền lương và phụ cấp; do đó đời sống gặp nhiều khó khăn. Mặt khác, chi phí sinh hoạt trên địa bàn xã cao gấp 2 đến 3 lần chi phí so với đất liền; phương tiện vận chuyển chính là tàu khách hoạt động 05 ngày/chuyến; điện sinh hoạt chỉ đáp ứng 18/24 giờ đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc sản xuất, kinh doanh và phục vụ đời sống nhân dân;

kinh tế hiện nay phụ thuộc vào nghề nuôi trồng và khai thác thủy sản; nghề nuôi lồng bè đang gặp nhiều khó khăn, hạn chế đầu ra; việc khai thác thủy sản đang giảm mạnh, các ghe đánh bắt từ nơi khác đến nhưng không vào đảo từ đó việc sản xuất kinh doanh, mua bán của các thành viên gia đình cán bộ, công chức, viên chức giảm, một số thành viên không có việc làm, ảnh hưởng kinh tế gia đình.

Bên cạnh đó, Quyết định số 648/QĐ-UBND chỉ hỗ trợ đối với đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức đang công tác trên địa bàn xã Thổ Châu. Tính đến ngày 30/11/2024, số lượng cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu hiện có là 83 người, trong đó:

- + Cán bộ, công chức cấp xã: 21 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 12 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách ở ấp: 02 người.
- + Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 03 người.
- + Ấp đội trưởng: 01 người.
- + Đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự: 04 người.
- + Viên chức Trạm điện Phát điện xã Thổ Châu: 07 người.
- + Viên chức Trường tiểu học và trung học cơ sở xã Thổ Châu: 24 người.
- + Viên chức Trạm Y tế xã Thổ Châu: 09 người

Nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức tại xã Thổ Châu, cần thiết ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang thể hiện sự quan tâm của nhà nước đối với cán bộ, công chức nói chung đang công tác tại xã đảo biên giới.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức tại xã Thổ Châu.

Làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân xã, các cơ quan, tổ chức có liên lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và bảo đảm theo quy định hiện hành.

Kinh phí thực hiện hỗ trợ được công khai, minh bạch, đúng quy định, hiệu quả và tiết kiệm.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề

Hiện nay, cán bộ, công chức đang công tác trên địa bàn xã Thổ Châu được hưởng lương theo quy định và phụ cấp chế độ đặc biệt đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang theo quy định tại Thông tư số 09/2005/TT-BNV ngày 05/01/2005 của Bộ Nội vụ. Đối với các đối tượng người hoạt động không chuyên trách và các đối tượng khác đang công tác, làm việc trên xã đảo ngoài phụ cấp theo quy định không được hưởng các chế độ phụ cấp đặc biệt khác nên đời sống gặp nhiều khó khăn, nhất là công tác tại xã đảo điều kiện về di chuyển, giá cả vật chất được vận chuyển đến xã tăng cao hơn so với đất liền. Do vậy cần có chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu nhằm chia sẻ, hỗ trợ một phần nào kinh phí ổn định cuộc sống.

3. Các giải pháp đề xuất

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng không ban hành chính sách.

b) Giải pháp 2: Tiếp tục hỗ trợ kinh phí Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu. Dự kiến chi khoảng 12.800.000.000 đồng (Mười hai tỷ, tám trăm triệu đồng).

c) Giải pháp 3: Hỗ trợ kinh phí đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu.

- Quy định mức hỗ trợ kinh phí như sau:

+ Cán bộ, công chức cấp xã; viên chức: 2.500.000 đồng/người/tháng.

+ Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp: 2.000.000 đồng/người/ tháng.

+ Ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 1.000.000 đồng/người/tháng.

- Dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ hàng năm: 2.328.000.000 đồng (hai tỷ, ba trăm hai mươi tám triệu đồng).

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng không ban hành chính sách.

- Tác động tích cực: Không tăng thêm ngân sách.

- Tác động tiêu cực: Chưa thể hiện được sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu; không đáp ứng được mục tiêu giải quyết vấn đề đặt ra.

b) Giải pháp 2: Tiếp tục hỗ trợ kinh phí Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu.

- Tác động tích cực: Thể hiện được sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với cán bộ, công chức, viên chức đang công tác tại xã đảo; chi ngân sách tiếp tục thực hiện theo Quyết định số 648/QĐ-UBND, dự kiến chi khoảng 12.800.000.000 đồng (Mười hai tỷ, tám trăm triệu đồng).

- Tác động tiêu cực: Ngoài các đối tượng quy định tại Quyết định số 648/QĐ-UBND, trên địa bàn xã còn các đối tượng như người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã chưa có chế độ hỗ trợ, có nhu cầu được hỗ trợ. Việc hỗ trợ tạo sự quan tâm đồng nhất giữa các đối tượng.

c) Giải pháp 3: Hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang với số tiền cụ thể đối với từng đối tượng.

- Quy định mức hỗ trợ kinh phí như sau:

+ Cán bộ, công chức cấp xã; viên chức: 2.500.000 đồng/người/tháng.

+ Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp: 2.000.000 đồng/người/tháng.

+ Ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 1.000.000 đồng/người/tháng.

- Tác động tích cực: Thể hiện được sự quan tâm của chính quyền địa phương đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu. Mức hỗ trợ quy định số tiền cụ thể, không quy định hệ số, khi mức lương cơ sở có điều chỉnh tăng lên vẫn cân đối trong ngân sách; dự kiến chi khoảng 2.328.000.000 đồng (Hai tỷ, ba trăm hai mươi tám triệu đồng).

- Tác động tiêu cực: Hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu; mở rộng đối tượng được hỗ trợ, tăng ngân sách.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Nhằm khuyến khích, tạo động lực trong công tác đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu; mục đích việc xây dựng chính sách đạt chất lượng, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ như chính sách 3 tạo sự đồng thuận cao và phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh; giảm chi ngân sách khoảng 10.488.000.000 (Mười tỷ, bốn trăm tám mươi tám triệu đồng) so với chính sách 2. Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất lựa chọn giải pháp ở chính sách 3.

- Thẩm quyền ban hành chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ (5b);
- LĐVP, P. NC;
- Lưu: VT.....

CHỦ TỊCH

Số: /BC-UBND

Kiên Giang, ngày tháng năm 2025

(Dự thảo)

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; nhằm trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang bảo đảm theo quy định. Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thực hiện Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu, như sau:

I. TRIỂN KHAI VĂN BẢN CỦA TRUNG ƯƠNG VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN CỦA TỈNH

Thổ Châu là xã đảo thuộc thành phố Phú Quốc, nơi đây được coi là điểm xa nhất ở cực Tây Nam của Tổ quốc, đời sống của nhân dân trên đảo rất khó khăn. Nhằm khuyến khích, thu hút cán bộ, nhân viên làm việc ở địa bàn đảo xa đất liền, có điều kiện sinh hoạt đặc biệt khó khăn. Năm 1994, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Đức Lương ngày 08/4/1994 về giải quyết chính sách cho công chức, viên chức, cán bộ xã Thổ Châu, huyện Phú Quốc, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 13/9/1994 về việc thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu bằng 200% đối với công chức, viên chức, cán bộ xã cùng cấp công tác tại đất liền.

Năm 2005, Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 09/2005/TT-BNV ngày 05/01/2005 hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp đặc biệt đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; Thông tư liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐTBXH-BTC-UBND ngày 05/01/2005 của Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính - Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực. Theo đó, xã Thổ Châu được hưởng chế độ phụ cấp đặc biệt bằng 50% so với mức lương hiện hưởng và chế độ phụ cấp khu vực bằng 0,7 so với mức lương tối thiểu.

Căn cứ Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên

chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp; điểm b khoản 2, khoản 3 Điều 3 Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 quy định “Từ ngày 01 tháng 7 năm 2024: Bãi bỏ tất cả các cơ chế quản lý tài chính, thu nhập đặc thù của các cơ quan, đơn vị hành chính nhà nước; áp dụng chế độ tiền lương, phụ cấp, thu nhập thống nhất. Không tiếp tục áp dụng cơ chế đặc thù hiện hành đối với phần kinh phí thường xuyên theo cơ chế quản lý tài chính đặc thù (chi hoạt động, tăng cường năng lực, hiện đại hóa, đảm bảo hoạt động chuyên môn,...) của các cơ quan, đơn vị hành chính nhà nước.”.

Thực hiện các quy định trên, Quyết định số 648/QĐ-UBND không còn phù hợp về chính sách cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức được Quốc hội quy định. Ngày 18/6/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 18/2024/QĐ-UBND bãi bỏ các Quyết định, Chỉ thị do Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành trong đó có Quyết định số 648/QĐ-UBND.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả thực hiện

- Thực hiện Quyết định số 648/QĐ-UBND số lượng cán bộ, công chức, viên chức được hỗ trợ 83 người, trong đó:

- + Cán bộ, công chức cấp xã: 21 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 12 người.
- + Người hoạt động không chuyên trách ở ấp: 02 người.
- + Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 03 người.
- + Ấp đội trưởng: 01 người.
- + Đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự: 04 người.
- + Viên chức Trạm điện Phát điện xã Thổ Châu: 07 người.
- + Viên chức Trường tiểu học và trung học cơ sở xã Thổ Châu: 24 người.
- + Viên chức Trạm Y tế xã Thổ Châu: 09 người

- Kinh phí hỗ trợ năm 2023 (lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng, 1.800.000 đồng/tháng): 12.749.981.045 đồng.

- Kinh phí hỗ trợ 6 tháng đầu năm 2024 (lương cơ sở 1.800.000 đồng/tháng): 6.408.216.076 đồng.

2. Nhận xét đánh giá

Sau khi Quyết định số 648/QĐ-UBND được bãi bỏ chế độ tiền lương và phụ cấp của cán bộ, công chức xã Thổ Châu, thu nhập hàng tháng giảm 50%,

đời sống gặp nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, Quyết định số 648/QĐ-UBND chỉ hỗ trợ đối với đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức đang công tác trên địa bàn xã Thổ Châu. Các điều kiện, cơ sở vật chất, phương tiện di chuyển từ xã Thổ Châu so với đất liền còn gặp nhiều khó khăn, thiếu thốn.

Hiện nay, số lượng cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng, đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu là 83 người. Nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức, viên chức tại xã Thổ Châu vượt qua khó khăn xây dựng, phát triển xã Thổ Châu tiếp tục đạt được những thành tựu quan trọng trên các lĩnh vực. Do vậy, cần thiết ban hành chính sách quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước đối với cán bộ, công chức nói chung đang công tác tại xã đảo biên giới.

III. ĐỀ XUẤT NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN TỚI

Nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức tại xã Thổ Châu cần thiết xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang nhằm khuyến khích, động viên tinh thần, nâng cao đời sống cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự tại đang công tác tại xã Thổ Châu.

- Đề xuất mức hỗ trợ kinh phí như sau:

+ Cán bộ, công chức cấp xã; viên chức: 2.500.000 đồng/người/tháng.

+ Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp: 2.000.000 đồng/người/ tháng.

+ Ấp đội trưởng, đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự, người trực tiếp tham gia công việc ở ấp: 1.000.000 đồng/người/tháng.

- Dự kiến kinh phí hỗ trợ đối với 91 cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang theo biên chế, số lượng được giao hàng năm khoảng 2.328.000.000 đồng (Hai tỷ, ba trăm hai mươi tám triệu đồng).

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện chế độ tiền lương và phụ cấp định xuất xã cho công chức, cán bộ xã Thổ Châu, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Tỉnh ủy;
- HĐND tỉnh;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các sở, ngành cấp tỉnh;
- UBND huyện, thành phố;
- LĐVP, P. NC;
- Lưu: VT..

CHỦ TỊCH

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH KIÊN GIANG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2025/NQ-HĐND

Kiên Giang, ngày tháng năm 2025

(Đề cương chi tiết)

NGHỊ QUYẾT

**Quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức;
người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác
tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KIÊN GIANG
KHÓA X, KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng năm 2025 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã; viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở ấp; ấp đội trưởng; đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự đang công tác tại xã Thổ Châu, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cán bộ, công chức cấp xã;
2. Viên chức;
3. Người hoạt động không chuyên trách cấp xã;
4. Người hoạt động không chuyên trách ở ấp;
5. Người trực tiếp tham gia công việc ở ấp;
6. Ấp đội trưởng;
7. Đội viên Đội bảo vệ an ninh trật tự.

Điều 3. Mức hỗ trợ

1. Các đối tượng quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 được hỗ trợ: 2.500.000 đồng/người/tháng.
2. Các đối tượng quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 2 được hỗ trợ: 2.000.000 đồng/người/tháng.
3. Các đối tượng quy định tại khoản 5, khoản 6, khoản 7 Điều 2 được hỗ trợ: 1.000.000 đồng/người/tháng.

Điều 4. Kinh phí thực hiện

Nguồn kinh phí thực hiện: Do ngân sách tỉnh bảo đảm.

Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp

1. Các đối tượng áp dụng tại Điều 2 Nghị quyết này khi quy định pháp luật có thay đổi về chức danh, chức vụ vẫn còn đang công tác tại xã Thổ Châu thuộc đối tượng thực hiện theo Nghị quyết này.
2. Cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách hưởng lương, phụ cấp, các chính sách khác từ ngân sách nhà nước được cử tham gia công tác tại xã Thổ Châu sau ngày Nghị quyết này có hiệu lực thuộc đối tượng thực hiện theo Nghị quyết này.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Kiên Giang khóa X, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2025 và có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2025./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Các Bộ: Nội vụ, Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL Bộ Tư pháp;
- Vụ pháp chế - Bộ Nội vụ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đoàn ĐBQH đơn vị tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Thường trực HĐND cấp huyện;
- UBND cấp huyện;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Đảng Công báo tỉnh;
- Văn phòng điện tử;
- Lưu: VT,.....

CHỦ TỊCH