

Số: 06 /CT-UBND

Kiên Giang, ngày 26 tháng 3 năm 2019

CHỈ THỊ

**Về thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019
trên địa bàn tỉnh Kiên Giang**

Năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung chỉ đạo, điều hành quyết liệt, thực hiện đồng bộ các giải pháp, nhiệm vụ theo kế hoạch đề ra; các ngành và nhiều địa phương, đơn vị đã có nhiều cố gắng trong tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018. Bên cạnh những mặt đạt được thì qua tổng kết, đánh giá công tác đầu tư công năm 2018 cũng đã chỉ ra nhiều tồn tại, hạn chế đó là: Kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2018 chỉ bằng 99% so cùng kỳ năm 2017, thấp hơn chỉ tiêu đề ra (trên 95%); công tác chuẩn bị đầu tư, lập hồ sơ thiết kế - dự toán một số nơi còn chậm, chất lượng chưa đạt yêu cầu; công tác giám sát và đánh giá đầu tư chưa được chủ đầu tư quan tâm chỉ đạo thực hiện. Một số đơn vị chưa xây dựng tiến độ thực hiện công trình, dự án; không báo cáo tình hình thực hiện hoặc báo cáo chưa đầy đủ nội dung, không đánh giá thực chất các khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân; thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng còn chậm; một số nhà thầu thi công năng lực yếu, chất lượng công trình kém sau nghiệm thu khi bàn giao có hiện tượng xuống cấp nhanh. Việc triển khai thực hiện Chỉ thị của Ủy ban nhân dân tỉnh chưa nghiêm, tổ chức triển khai thực hiện còn hạn chế, công tác phối hợp giữa một số ngành còn thiếu chặt chẽ; công tác kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn, chấn chỉnh các sai sót chưa kịp thời, thực hiện chưa nghiêm túc, trách nhiệm chưa cao, nhất là đối với người đứng đầu đơn vị dẫn đến kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công của đơn vị mình đạt thấp, phải điều chỉnh vốn, cắt vốn, trả vốn. Cán bộ Ban Quản lý dự án ở một số nơi còn xảy ra tình trạng những nhiễu, làm khó nhà thầu; thực hiện đấu thầu qua mạng toàn tỉnh thấp hơn kế hoạch đề ra; việc đấu thầu, lựa chọn nhà thầu ở một số gói thầu còn thiếu chặt chẽ, minh bạch, công khai, có nơi làm chưa đúng quy định từ khâu lập hồ sơ mời thầu đến thẩm định, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu. Đây là những tồn tại, hạn chế mà các ngành, các đơn vị và địa phương, chủ đầu tư cần phải thẳng thắn nhìn nhận, rà soát cụ thể ở cơ quan, đơn vị mình và có giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

Năm 2019 là năm có ý nghĩa hết sức quan trọng, là năm thứ tư thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm. Trước tình hình trên, để đảm bảo công tác giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 đạt kế hoạch đề ra, hoàn thành các chỉ tiêu xây dựng nông thôn mới, giao thông nông thôn, các dự án chuẩn bị Đại hội Đảng các cấp, dự án trọng điểm như: Các bệnh viện tuyến tỉnh, sửa chữa nâng cấp các bệnh viện huyện và trạm y tế xã, các dự án giao thông, các dự án nông nghiệp cấp

bách khắc phục sạt lở, ứng phó biến đổi khí hậu, nước biển dâng, chống hạn mặn,... góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh,

Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc (Thủ trưởng) các sở, ban ngành tỉnh; các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố (gọi chung là cấp huyện) và các chủ đầu tư tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ và giải pháp sau:

1. Giám đốc (Thủ trưởng) các sở, ban, ngành tỉnh; các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành; Chủ tịch UBND cấp huyện và các chủ đầu tư:

a) Phải nghiêm túc kiểm điểm, đề ra các giải pháp nhằm chấn chỉnh, khắc phục ngay, có hiệu quả những tồn tại, hạn chế trong năm 2018, nhất là các đơn vị có giá trị giải ngân thấp. Chấp hành nghiêm các quy định Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn có liên quan trong quản lý đầu tư công; tăng cường kỷ luật, kỷ cương; nâng cao vai trò trách nhiệm người đứng đầu; tăng cường phối hợp theo dõi, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch; nâng cao năng lực, trình độ đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý; sắp xếp, điều chuyển, cho thôi việc những cán bộ làm việc không hiệu quả, suy thoái đạo đức nghề nghiệp, những nhiều, gây khó dễ nhà thầu.

Thực hiện nghiêm việc lập tiến độ thực hiện chi tiết từng công trình, dự án và phải ký cam kết giải ngân kế hoạch vốn theo từng quý, ***đảm bảo đến hết quý III/2019 giải ngân đạt trên 70% và đến cuối năm giải ngân đạt trên 95% kế hoạch.*** Trước ngày 20 hàng tháng báo cáo tình hình thực hiện đầu tư công và công tác tổ chức đấu thầu gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

Chủ đầu tư chịu trách nhiệm toàn diện trước Chủ tịch UBND tỉnh về tiến độ thi công, giải ngân, thanh toán khối lượng hoàn thành và chất lượng công trình. Những đơn vị chậm trễ trong giải ngân kế hoạch vốn hoặc không hoàn thành việc giải ngân theo kế hoạch sẽ điều chuyển vốn và người đứng đầu đơn vị đó phải chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh. Ngoài ra, khi giao kế hoạch năm 2020, xem xét giảm lại theo năng lực triển khai của đơn vị đó và không bố trí lại kế hoạch vốn năm sau phần vốn bị điều chuyển (trừ các trường hợp do nguyên nhân khách quan được cấp có thẩm quyền cho phép), đơn vị bị cắt hoặc điều chuyển vốn có trách nhiệm tự cân đối nguồn để bù lại phần vốn bị cắt hoặc điều chuyển đó nhằm đảm bảo hoàn thành công trình, dự án theo quyết định đầu tư.

b) Rà soát lại các đơn vị tư vấn có năng lực kém, thực hiện không đạt yêu cầu phải chỉnh sửa hồ sơ nhiều lần để xem xét cắt hợp đồng và không giao thêm hợp đồng mới; kiên quyết xử lý dứt điểm các trường hợp nhà thầu thi công chậm tiến độ, thi công không đảm bảo chất lượng, khối lượng hợp đồng. Xử lý dứt điểm các công trình do vướng mắc về thủ tục còn kéo dài, không thực hiện được. Đối với UBND cấp huyện, chấm dứt trường hợp phê duyệt quyết định đầu tư dự án vượt tổng mức đầu tư hoặc tăng quy mô, hạng mục khi chưa có chủ trương của cấp thẩm quyền.

c) Tổ chức thực hiện nghiêm các quy định trong đấu thầu, đảm bảo công khai, minh bạch, lựa chọn nhà thầu có đủ năng lực, kinh nghiệm để thực hiện. Chỉ tổ chức lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu đã được bố trí vốn; lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ, kế hoạch vốn được phân bổ của từng dự án. Thực hiện lựa chọn nhà thầu qua mạng bằng hình thức chào hàng cạnh tranh, đấu thầu rộng rãi đạt 50% số lượng gói thầu và 15% tổng giá gói thầu theo Nghị Quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ; chấn chỉnh, khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế trong đấu thầu như: Lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu không đúng quy định; giải quyết dứt điểm các trường hợp kiên nghị, khiếu nại kéo dài theo thẩm quyền.

d) Chỉ đạo các Ban Quản lý dự án thực hiện nghiêm túc công tác giám sát và đánh giá đầu tư theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ; công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư, đồng thời chấn chỉnh và nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ làm công tác thẩm định dự án, thiết kế - dự toán.

đ) Tiếp tục rà soát, kiện toàn Ban Quản lý dự án thuộc cấp mình quản lý theo Luật Xây dựng và các văn bản hướng dẫn thi hành, hoàn thành chậm nhất trong tháng 4/2019 và báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

e) Tăng cường công tác nghiệm thu từng giai đoạn để giải ngân vốn kịp thời khi có khối lượng hoàn thành, không để dồn việc vào cuối năm, nhằm giảm bớt khó khăn cho nhà thầu. Đẩy nhanh công tác quyết toán công trình khi được nghiệm thu đưa vào sử dụng theo đúng thời gian quy định, xử lý nghiêm đối với các đơn vị không quyết toán, quyết toán chậm gây ảnh hưởng đến công tác bố trí kế hoạch vốn. Trường hợp cần thiết để đẩy nhanh việc quyết toán các công trình, dự án còn vướng mắc thì có thể thuê kiểm toán độc lập làm cơ sở để thực hiện thẩm định, quyết toán.

g) Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính rà soát các nguồn vốn cần thiết phải kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2019, trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công, **thực hiện hoàn thành trong tháng 3/2019.**

2. Đối với công tác giải phóng mặt bằng:

a) Các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án tích cực phối hợp chặt chẽ với UBND cấp huyện nơi thực hiện dự án để đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng. Thường xuyên theo dõi, kịp thời giải quyết các phát sinh.

b) UBND cấp huyện tập trung đẩy nhanh tiến độ bồi thường và bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án để sớm thực hiện. Địa phương nào không làm tốt công tác giải phóng mặt bằng, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án hoặc bị cắt vốn phải chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh. Ngược lại, nếu dự án nào đã được bàn giao mặt bằng, nhưng chủ đầu tư triển khai chậm, để tái chiếm, lấn chiếm làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án thì chủ đầu tư của dự án đó phải chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh.

c) Đối với các công trình có giải phóng mặt bằng, khi lập dự án phải đi đôi với lập phương án bồi thường để đưa vào tổng mức đầu tư, nhằm khắc phục tình trạng khi triển khai dự án được duyệt thiếu vốn đền bù. Đối với các dự án xét thấy có nhiều khó khăn trong bồi thường, tập trung triển khai hoàn thành công tác bồi thường mới bố trí vốn thực hiện đầu tư.

3. Đối với đầu tư giao thông nông thôn và các Chương trình mục tiêu quốc gia:

a) Chủ tịch UBND cấp huyện chỉ đạo các bộ phận chuyên môn khẩn trương lập, thẩm định và phê duyệt hoặc trình cấp có thẩm quyền phê duyệt danh mục các công trình, khẩn trương hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư **trước ngày 12/4/2019** gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Giao thông vận tải để theo dõi, tổng hợp.

b) Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh và Văn phòng Thường trực Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững tỉnh có trách nhiệm đôn đốc, theo dõi việc triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia theo kế hoạch vốn được phân bổ. Kịp thời hướng dẫn, đôn đốc tiến độ và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xử lý các vấn đề phát sinh nhằm đảm bảo việc thực hiện đạt mục tiêu đề ra.

4. Đối với các dự án, công trình trọng điểm:

a) Sở Y tế phối hợp với Ban Quản lý Dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành dân dụng và công nghiệp tỉnh:

Tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình trọng điểm sau: Bệnh viện Đa khoa tỉnh, quy mô 1.020 giường; Bệnh viện Sản - Nhi; Bệnh viện Tâm thần; Dự án mua sắm thiết bị khám và điều trị cho các bệnh viện tuyến huyện và Trung tâm Kiểm nghiệm tỉnh; khẩn trương hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư, thiết kế theo chỉ đạo của UBND tỉnh đối với Dự án Trung tâm y tế huyện Giang Thành và U Minh Thượng để tổ chức đấu thầu triển khai thi công công trình. Đối với công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh, quy mô 1.020 giường thì khẩn trương thực hiện đấu thầu các gói thầu thiết bị y tế chuyên dùng, phải đảm bảo tiến độ theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

b) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh:

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình như: Khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá cửa sông Cái Lớn, cảng cá đảo Thổ Chu, mũi Gành Dầu; các hồ chứa nước huyện An Minh, Cửa Cạn, bãi Cây Mến và hồ Dương Đông; đặc biệt thường xuyên kiểm tra, đôn đốc tiến độ các dự án sử dụng vốn ODA năm 2018 chưa giải ngân được như: Dự án Bảo vệ và phát triển rừng phòng hộ ven biển Hòn Đất - Kiên Hà; Dự án Chống chịu khí hậu sinh kế bền vững đồng bằng sông Cửu Long; công trình kiểm soát mặn ven biển Tây trên địa bàn Rạch Giá và Châu Thành, khẩn trương làm việc với nhà tài trợ, hoàn tất các thủ tục hồ sơ để tổ chức đấu thầu thi công công trình.



c) Sở Giao thông vận tải phối hợp với Ban Quản lý Dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh:

Đẩy nhanh tiến độ các công trình giao thông trọng điểm: Đường ven sông Cái Lớn; nâng cấp mở rộng đường tỉnh ĐT.963B (đoạn Bến Nhứt - Giồng Riềng); nâng cấp, mở rộng đường tỉnh ĐT.971 (đoạn QL80 đến ngã ba Hòn Trẹm); đường Nam Thái Sơn; đường Thứ 2 - Công Sự, ... để sớm đưa vào sử dụng, hoàn thành theo chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ X.

d) Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Ban thực hiện Dự án phát triển cơ sở hạ tầng du lịch (GMS) tỉnh, Sở Văn hóa và Thể thao; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Giáo dục và Đào tạo; Đài Phát thanh và Truyền hình Kiên Giang:

Rà soát lại các vướng mắc của ngành kịp thời báo cáo và đề xuất hướng xử lý, tăng cường công tác chỉ đạo, điều hành nhằm khắc phục những nguyên nhân làm giảm giá trị giải ngân trong năm 2018.

5. Giao nhiệm vụ các Sở, ngành và đơn vị có liên quan:

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính rà soát, tham mưu UBND tỉnh việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch năm 2018 sang năm 2019 theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, **hoàn thành trước ngày 19/4/2019**.

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành đề xuất cắt giảm hoặc điều chuyển vốn đối với các đơn vị giải ngân thấp, hoặc không hoàn thành công tác đấu thầu, hoặc không lập tiến độ thực hiện chi tiết từng công trình, dự án, hoặc không lập và phê duyệt danh mục công trình theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Mục 1 và 3 của Chỉ thị này; đồng thời đề xuất chấn chỉnh, kiểm điểm trách nhiệm người đứng đầu các đơn vị.

- Kiểm soát và thẩm định chặt chẽ nguồn vốn, khả năng cân đối vốn, tổng mức đầu tư các dự án được bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh. Rà soát lại kế hoạch đầu tư công trung hạn, tập trung ưu tiên đầu tư trước các công trình hoàn thành đồng bộ, cấp bách. Thanh tra, kiểm tra việc triển khai thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công về tuân thủ quy định của pháp luật.

- Định kỳ hàng tháng, quý, năm tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2019 tại cuộc họp thường kỳ của UBND tỉnh. Hướng dẫn xây dựng kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 theo quy định và yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

b) Sở Tài chính:

- Cùng với Sở Kế hoạch và Đầu tư tăng cường quản lý chặt chẽ việc chuyển nguồn vốn đầu tư công của kế hoạch năm 2018 sang năm 2019 theo đúng chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Thường xuyên theo dõi, hướng dẫn nghiệp vụ và đôn đốc các chủ đầu tư, các huyện, thành phố tổ chức phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo quy định.



- Định kỳ hàng tháng, quý, năm tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh tình hình quyết toán dự án hoàn thành, danh mục các dự án đầu tư đã phê duyệt quyết toán thiếu vốn làm cơ sở bố trí vốn thanh toán.

Đối với các chủ đầu tư, đơn vị chậm trễ trong việc quyết toán dự án hoàn thành, giao Sở Tài chính phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải thông tin lên Cổng thông tin điện tử tỉnh.

c) Các Sở quản lý xây dựng chuyên ngành (Xây dựng, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công Thương):

- Đẩy nhanh, nâng cao chất lượng công tác thẩm định dự án, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán trong phạm vi quản lý của đơn vị.

- Tăng cường công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng thuộc chuyên ngành; thanh tra, kiểm tra theo chức năng nhiệm vụ.

d) Kho bạc Nhà nước tỉnh:

- Tăng cường công tác giải ngân vốn và chỉ đạo Kho bạc Nhà nước cấp huyện tiếp tục thực hiện tốt công tác giải ngân vốn. Chậm nhất trong thời hạn 03 ngày kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ thì phải tổ chức giải ngân vốn.

- Phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án trong việc xử lý các vướng mắc trong quá trình giải ngân, rút ngắn thời gian kiểm soát chi.

- Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc tất toán các dự án đã hoàn thành quyết toán. Tổng hợp, báo cáo định kỳ hàng tháng, quý, năm số liệu giải ngân vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

đ) Sở Nội vụ:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng cùng các ngành có liên quan sớm tham mưu UBND tỉnh việc tổ chức các Ban Quản lý dự án của các Trường Cao đẳng, Văn phòng Tỉnh ủy, ... theo quy định của Luật Xây dựng, **hoàn thành và báo cáo Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh trong quý II/2019.**

- Tham mưu UBND tỉnh khen thưởng các đơn vị có thành tích tốt trong thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2019; đồng thời căn cứ chỉ đạo của Tỉnh ủy để tham mưu UBND tỉnh trong việc xem xét, đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2019 đối với các tổ chức, cá nhân gắn với công tác thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2019.

e) Các chủ đầu tư và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành tỉnh rà soát, tổng hợp báo cáo và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung, sửa đổi quy chế phối hợp theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo tính khả thi, quy định rõ quyền và trách nhiệm của các đơn vị có liên quan.

g) Các sở, ban, ngành tỉnh và các địa phương chủ động trong việc rà soát danh mục cũng như các điều kiện cần thiết để chuẩn bị cho việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

6. Tổ chức thực hiện:

a) Giám đốc (Thủ trưởng) các sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch UBND cấp huyện và các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án có trách nhiệm tổ chức quán triệt các nội dung của Chỉ thị này đến các tổ chức, cá nhân có liên quan và triển khai thực hiện nghiêm túc nội dung Chỉ thị này.

Định kỳ quý, 6 tháng, báo cáo tình hình, kết quả thực hiện Chỉ thị về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

b) Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp Văn phòng UBND tỉnh hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện và định kỳ tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh việc thực hiện Chỉ thị này. *VL*

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Các Trường Cao đẳng trên địa bàn tỉnh;
- VQG Phú Quốc, VQG U Minh Thượng;
- Đài PT&TH Kiên Giang, Website KG;
- LĐVP, CVNC;
- Lưu: VT, dvtb (01b), "HT".

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Mai Anh Nhịn

Mai Anh Nhịn

KIÊN GI