

Số: 350 /BC-UBND

Kiên Giang, ngày 02 tháng 9 năm 2020

BÁO CÁO

**Tổng kết 5 năm (2015-2020) thực hiện Quyết định số 715/QĐ-TTg
ngày 22 tháng 5 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ
về đổi mới quy trình biên soạn số liệu GRDP**

Kính gửi: Tổng cục Thống kê

Thực hiện Công văn số 5607/BKHĐT-TCTK, ngày 26/8/2020, của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 5 năm tình hình thực hiện Quyết định số 715/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về đổi mới quy trình biên soạn số liệu GRDP.

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

Trong những năm qua UBND tỉnh Kiên Giang đã chỉ đạo Ngành Thống kê với nhiều cố gắng, nỗ lực trong việc đổi mới, hoàn thiện phương pháp nghiệp vụ và các hoạt động có liên quan, về cơ bản đã đạt được những kết quả quan trọng, đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu thông tin, phục vụ sự chỉ đạo, quản lý điều hành nền kinh tế của cơ quan Đảng và chính quyền các cấp. Tuy nhiên, thông tin thống kê vẫn còn nhiều hạn chế, bất cập về số lượng và chất lượng đặc biệt là tình trạng chênh lệch số liệu tổng sản phẩm (GRDP) giữa trung ương và địa phương.

Kết quả 5 năm triển khai thực hiện Đề án trên địa bàn tỉnh Kiên Giang cụ thể như sau:

1. Xây dựng và ban hành văn bản thực hiện Đề án

1.1. Xây dựng các văn bản triển khai thực hiện Đề án trên địa bàn tỉnh:

Để thực hiện tốt Đề án “Đổi mới quy trình biên soạn số liệu tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương”, UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành Kế hoạch số 114/KH-UBND ngày 27/11/2015 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 715/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Nội dung Kế hoạch yêu cầu thực hiện nghiêm túc và hiệu quả công tác thu thập, tổng hợp các chỉ tiêu thống kê trong hệ thống chỉ tiêu thống kê cấp tỉnh ban hành theo Thông tư số 02/2011/TT-BKHĐT ngày 10/01/2011 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gắn với thực hiện chế độ báo cáo thống kê tại Quyết định số 1873/QĐ-UBND ngày 31/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ban hành biểu mẫu thu thập thông tin thống kê thuộc hệ thống chỉ tiêu cấp tỉnh, huyện, xã trên địa bàn tỉnh áp dụng cho sở, ngành đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ nhằm đáp ứng nguồn thông tin đầu vào phục vụ biên soạn số liệu GRDP và xem xét, đánh giá số liệu đã được biên soạn theo kế hoạch và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê).



1.2 Xây dựng nguồn thông tin trên địa bàn tỉnh phục vụ biên soạn GRDP tập trung tại Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê):

Ủy ban nhân dân tỉnh phân công trách nhiệm tổng hợp và cung cấp thông tin đầu vào phục vụ biên soạn số liệu GRDP theo nội dung, biểu mẫu được quy định tại Công văn số 5167/BKHĐT-TCTK của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Chỉ đạo tăng cường thực hiện công tác cung cấp, chia sẻ thông tin thống kê giữa các sở, ngành với Cục Thống kê trên cơ sở khai thác có hiệu quả nguồn thông tin ban đầu, hồ sơ đăng ký hành chính sẵn có; khai thác và sử dụng báo cáo tài chính năm của các doanh nghiệp, cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập, tổ chức, cá nhân trên địa bàn nhằm đảm bảo số liệu GRDP đầy đủ về phạm vi, phản ánh kịp thời và sát với thực trạng kinh tế - xã hội của tỉnh. Đồng thời, chỉ đạo Cục Thống kê phối hợp các sở, ngành tiếp tục hoàn thiện phương pháp luận; ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin và truyền thông, thực hiện tin học hóa biên soạn, công bố, phổ biến và lưu trữ số liệu GRDP theo chỉ đạo và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê).

2. Triển khai thực hiện Đề án

2.1. Hoàn thiện các văn bản pháp lý liên quan và các văn bản hướng dẫn nghiệp vụ chuyên môn của sở, ngành liên quan đến việc thực hiện Đề án

Kế hoạch số 114/KH-UBND ngày 27/11/2015 về việc triển khai thực hiện Quyết định 715/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ cũng đã nêu rõ yêu cầu và phân công trách nhiệm trong triển khai thực hiện Đề án.

Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Cục Thống kê tổ chức họp báo, thống nhất dự báo các chỉ tiêu đầu vào thuộc hệ thống báo cáo thống kê nhằm hoàn thiện thông tin trong hệ thống báo cáo theo tình hình và nhiệm vụ mới bổ sung trong Đề án để hoàn thiện quy trình thực hiện.

2.2 Tăng cường công tác chia sẻ, cung cấp thông tin cho Cục Thống kê

Nhằm tăng cường công tác chia sẻ, cung cấp thông tin, Cục Thống kê đã ký các quy chế phối hợp với Buu điện tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Cục Thuế tỉnh để có sự phối hợp chặt chẽ trong việc cung cấp và chia sẻ thông tin, nhiều đơn vị đã thực hiện tốt việc cung cấp thông tin về tình hình phát triển của ngành và lĩnh vực quản lý, thực hiện đầy đủ các báo cáo kết quả thu thập, tổng hợp các chỉ tiêu thống kê trong Hệ thống chỉ tiêu thống kê hiện hành, báo cáo thống kê và các báo cáo khác theo quy định.

2.3 Đẩy mạnh công tác tuyên truyền về Quyết định số 715/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ

Tổ chức, triển khai thực hiện công tác truyền thông và tuyên truyền mục tiêu, nội dung của Đề án, tình hình triển khai thực hiện Đề án; phổ biến và sử dụng số liệu GRDP theo quy định của pháp luật.

Hàng năm Cục Thống kê tỉnh tham mưu UBND tỉnh, Tỉnh ủy tổ chức biên soạn GRDP theo lộ trình và phạm vi quy định của Đề án; đồng thời đảm bảo phục vụ kịp thời nhu cầu chỉ đạo, điều hành của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh. Áp dụng nghiêm

túc quy trình, phương pháp kết hợp với tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, nâng cao chất lượng nguồn thông tin đầu vào nhằm đảm bảo số liệu GRDP của tỉnh biên soạn có độ tin cậy cao phục vụ công tác thẩm định, công bố của Tổng cục Thống kê từ năm (2015 - 2020), đồng thời còn là căn cứ để so sánh, đối chiếu với kết quả do Tổng cục Thống kê biên soạn và công bố.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN TRONG 5 NĂM 2015 – 2020

1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức thực hiện Đề án

Để thực hiện tốt Đề án, UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị cho Lãnh đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh về việc triển khai Quyết định phê duyệt Đề án của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch thực hiện Đề án của UBND tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh giao các sở, ngành và đơn vị liên quan có trách nhiệm hợp tác phối hợp với Cục Thống kê triển khai thực hiện công tác thu thập, tổng hợp các chỉ tiêu thống kê trong Hệ thống chỉ tiêu thống kê cấp tỉnh ban hành theo Thông tư số 02/2011/TT-BKHĐT ngày 10/01/2011 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gắn với thực hiện Chế độ báo cáo thống kê tại Quyết định số 1873/QĐ-UBND ngày 31/8/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành biểu mẫu thu thập thông tin thống kê thuộc Hệ thống chỉ tiêu thống kê cấp tỉnh, huyện, xã trên địa bàn tỉnh Kiên Giang áp dụng cho sở, ngành đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ nhằm đáp ứng nguồn thông tin đầu vào phục vụ biên soạn số liệu GRDP và xem xét, đánh giá số liệu đã được biên soạn theo kế hoạch và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Giao cho Cục Thống kê hướng dẫn các sở, ban, ngành, các đơn vị liên quan tổng hợp và cung cấp thông tin đầu vào phục vụ biên soạn số liệu GRDP theo nội dung, biểu mẫu được xây dựng ở mục 4.1 trong Kế hoạch thực hiện Đề án đổi mới quy trình biên soạn số liệu GRDP kèm theo Công văn số 5167/BKHĐT-TCTK ngày 28/7/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Qua đó UBND tỉnh phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ngành và các đơn vị liên quan thực hiện việc cung cấp, chia sẻ thông tin thống kê giữa các sở, ngành với Cục Thống kê trên cơ sở khai thác có hiệu quả nguồn thông tin ban đầu, hồ sơ đăng ký hành chính sẵn có; khai thác và sử dụng báo cáo tài chính năm của các doanh nghiệp, cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập, tổ chức, cá nhân trên địa bàn nhằm đảm bảo số liệu GRDP đầy đủ về phạm vi, phản ánh kịp thời và sát với thực trạng kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Kết quả thực hiện những nội dung, giải pháp của Đề án

Qua 5 năm thực hiện, nhiều nội dung quan trọng của Đề án đã hoàn thành với kết quả khả quan, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc ban hành và hướng dẫn thực hiện các Hệ thống chỉ tiêu và chế độ báo cáo đã đóng góp không nhỏ vào thành công của Đề án.

Trong 5 năm qua, Cục Thống kê tỉnh và các sở ngành đã có sự phối hợp chặt chẽ trong việc cung cấp và chia sẻ thông tin, nhiều đơn vị đã thực hiện tốt việc cung cấp thông tin, thực hiện đầy đủ các báo cáo kết quả thu thập, tổng hợp các chỉ tiêu thống kê

trong Hệ thống chỉ tiêu thống kê hiện hành, báo cáo thống kê và các báo cáo khác theo quy định gửi về Cục Thống kê như:

- Sở Tài chính và Kho bạc Nhà nước cung cấp thông tin thu chi ngân sách theo nội dung biểu mẫu được xây dựng tại Công văn số 5167/BKHĐT-TCTK của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đồng thời chia sẻ thông tin về dữ liệu quyết toán chi ngân sách nhà nước trên địa bàn theo mục lục ngân sách nhà nước.

- Sở Kế hoạch và đầu tư đã phối hợp với Cục Thống kê xây dựng kế hoạch nhu cầu số liệu GRDP ngoài các kỳ biên soạn và công bố số liệu theo quy định của Đề án phục vụ lãnh đạo địa phương.

- Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh tỉnh gửi báo cáo cung cấp thông tin về tín dụng và huy động vốn trên địa bàn phục vụ biên soạn số liệu GRDP theo nội dung, biểu mẫu được xây dựng ở mục 4.1 trong Kế hoạch thực hiện Đề án đổi mới quy trình biên soạn số liệu GRDP kèm theo Công văn số 5167/BKHĐT-TCTK của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Đồng thời chia sẻ thông tin chuyên sâu về hoạt động tín dụng và huy động vốn; kết quả hoạt động dịch vụ tài chính và hỗ trợ dịch vụ tài chính.

- Bảo hiểm xã hội tỉnh đã gửi báo cáo cung cấp thông tin về thu, chi các quỹ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế; chi khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế phục vụ biên soạn số liệu GRDP theo nội dung, biểu mẫu được xây dựng ở mục 4.1 trong Kế hoạch thực hiện Đề án đổi mới quy trình biên soạn số liệu GRDP kèm theo Công văn số 5167/BKHĐT-TCTK của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Sở Nội vụ đã phối hợp với Cục Thống kê, các sở, ngành liên quan cùng cố, tăng cường tổ chức bộ máy và công tác thống kê của sở, ngành, đơn vị sự nghiệp công và doanh nghiệp nhà nước tỉnh quản lý nhằm đảm bảo thực hiện cung cấp thông tin thống kê đầy đủ, có độ tin cậy cao phục vụ biên soạn số liệu GRDP.

- Sở Thông tin và Truyền thông cũng đã phối hợp với Cục Thống kê, các sở, ngành liên quan xây dựng kế hoạch thực hiện chương trình truyền thông và tuyên truyền trên cơ sở cụ thể hóa chương trình được phê duyệt của Bộ Thông tin và Truyền thông, bên cạnh đó phối hợp với các phương tiện thông tin, truyền thông trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện chương trình truyền thông và tuyên truyền theo Kế hoạch đã được phê duyệt.

- Ngoài ra còn các đơn vị khác như: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Công Thương, Sở Xây dựng, Cục Hải quan, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh... đã gửi các báo cáo cung cấp thông tin thuộc lĩnh vực đơn vị quản lý.

Bám sát thông tin báo cáo từ các đơn vị và cơ sở, Cục Thống kê là đầu mối giúp Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp thông tin đầu vào do các sở, ngành, các cơ quan, tổ chức cung cấp thông qua các chế độ báo cáo thống kê, chia sẻ thông tin thống kê giữa các cơ quan nhà nước, thu thập bổ sung từ các đơn vị để báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) theo quy định; biên soạn số liệu GRDP theo lộ trình và đáp ứng yêu cầu phục vụ các cấp lãnh đạo như Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đến nay tất cả các số liệu báo cáo về tình hình kinh tế xã hội hàng tháng, quý, 6 tháng và cả năm của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở ngành cấp tỉnh, huyện ... đều thống nhất sử dụng số liệu của cơ quan Thống kê cung cấp.

III. HẠN CHẾ, BẤT CẬP

Qua 5 năm thực hiện Đề án đổi mới quy trình biên soạn tổng sản phẩm GRDP trên địa bàn tỉnh đã được các ngành, các cấp tổ chức thực hiện nghiêm túc. Tuy nhiên vẫn còn một số khó khăn, hạn chế đó là:

- Một số ngành cung cấp thông tin qua báo cáo tài chính còn hạn chế, chia sẻ dữ liệu chưa đầy đủ, chi tiết và minh bạch thông tin đang quản lý cho cơ quan Thống kê đặc biệt là các thông tin liên quan đến tài chính, ngân hàng, bảo hiểm, kinh doanh bất động sản ...

- Việc phân bổ số liệu của các tập đoàn, Tổng công ty do Trung ương quản lý còn chậm so với yêu cầu.

- Việc tính toán các chỉ tiêu về giá trị sản xuất của các ngành kinh tế giữa tỉnh và Trung ương chưa thống nhất, dẫn đến khi công bố số liệu còn có sự chênh lệch cao, không hợp lý.

- Chênh lệch số liệu giá so sánh sau khi các vụ tính toán sơ bộ là vấn đề hết sức khó khăn đối với Cục Thống kê vì khi tính toán lại sơ bộ có năm có khi gốc báo cáo tăng lên rất cao là không phù hợp.

- Việc tính toán số liệu ước tính ở các vụ mùa trong sản xuất nông nghiệp chưa thực sự phản ánh đúng thực chất phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Việc tính tốc độ tăng, giảm GRDP cũng như GO là không thuyết phục (so sánh giữa năm này và năm trước; so sánh giữa 6 tháng đầu năm và cả năm). Kiên Giang có kiến nghị nhưng không được giải quyết.

- Thời gian rà soát, công bố số liệu rất ngắn (chỉ 1, 2 ngày) là không đủ thời gian để thẩm định và chỉnh sửa giữa địa phương và Trung ương (có khi rơi vào những ngày nghỉ cuối tuần). Việc công bố số liệu giữa 2 kỳ trong năm và so với năm trước còn nhiều bất cập, chưa khoa học nên khi công bố sử dụng không thuyết phục được các cấp lãnh đạo địa phương.

- Kết quả điều tra doanh nghiệp thường sử dụng báo cáo quyết toán thuế các doanh nghiệp ở cơ quan thuế, nhưng thực tế doanh thu nhiều doanh nghiệp so với quyết toán thuế còn có chênh lệch nên gây khó khăn cho số liệu phân bổ chính thức cho các tỉnh.

- Chỉ số giảm phát GRDP theo khu vực khi tính cho các tỉnh cùng khu vực là chưa hợp lý vì có sản phẩm chính ở tỉnh này là hợp lý nhưng tính cho tỉnh khác là chưa hợp lý. Chưa thống nhất trong tính chỉ số cho toàn ngành kinh tế vì nông nghiệp vẫn còn tính bằng giá cố định...

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với các sở, ban ngành cấp tỉnh

- Yêu cầu các sở, ban ngành, doanh nghiệp thực hiện tốt hơn nữa việc chia sẻ và cung cấp thông tin báo cáo đầy đủ, chi tiết theo biểu mẫu quy định để có thông tin đầu vào với độ tin cậy cao.

- Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo thống kê tổng hợp áp dụng đối với các sở ngành đơn vị cơ sở, thống nhất sử dụng số liệu thuộc hệ thống chỉ tiêu thống kê quốc gia và hệ thống chỉ tiêu thống kê cấp tỉnh, huyện, xã.

2. Đối với Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê)

- Do việc tính toán và biên soạn chỉ tiêu GO và GRDP tập trung đầu mối ở Tổng cục Thống kê đang còn nhiều bất cập như: chưa tính toán được chi tiết đến ngành kinh tế cấp 2; chưa nắm bắt kịp thời những biến động bất thường của những ngành kinh tế của địa phương trong kỳ báo cáo... dẫn đến khi công bố số liệu chưa sát với thực tế của địa phương.

- Thời gian rà soát, công bố số liệu rất ngắn (chỉ 1, 2 ngày) là không đủ để thẩm định và chỉnh sửa đầy đủ giữa địa phương và Trung ương nên chưa thống nhất cao. Từ đó việc công bố số liệu từng năm và cả giai đoạn còn nhiều hạn chế, chưa khoa học nên không thuyết phục được các cấp lãnh đạo địa phương.

Với những nguyên nhân trên, tỉnh Kiên Giang kiến nghị trong thời gian tới Tổng cục Thống kê nên hướng dẫn và chuyên giao việc tính toán GO, GRDP về cho địa phương và phải được Tổng cục Thống kê thẩm định kết quả và chấp thuận để địa phương công bố.

Trên đây là kết quả 5 năm thực hiện Đề án đổi mới quy trình biên soạn Tổng sản phẩm (GRDP) của tỉnh Kiên Giang. *1/00*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Sở, ngành tỉnh;
- LĐVP;
- P. TH;
- Lưu: VT, ckbich

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Chính