

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KIÊN GIANG**

Số: 63 /BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Kiên Giang, ngày 12 tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO
Về tình hình quản lý Nhà nước
đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập năm 2019

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 773/BKHĐT-ĐKKD ngày 11 tháng 02 năm 2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo như sau:

**I. TÌNH HÌNH CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI
DOANH NGHIỆP SAU ĐĂNG KÝ THÀNH LẬP**

Thực hiện nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 419/QĐ-TTg ngày 11/4/2012 về việc phê duyệt Đề án Đổi mới quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập; Kiên Giang đã ban hành Quyết định số 07/2018/QĐ-UBND ngày 04/5/2018 về quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

Tổ chức thực hiện quản lý Nhà nước sau đăng ký thành lập theo quy định của pháp luật như: Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc tình hình quản lý doanh nghiệp sau đăng ký thành lập; thường xuyên tổng hợp, báo cáo Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương những vấn đề phát sinh trong thực tế triển khai công tác quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp; phối hợp với các Bộ, ngành trong hoạt động đào tạo, bồi dưỡng cán bộ làm công tác quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp; xây dựng và triển khai các chương trình phổ biến, tuyên truyền, nâng cao nhận thức pháp luật cho người dân, người quản lý doanh nghiệp. Duy trì công tác đối thoại doanh nghiệp nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp trong sản xuất kinh doanh.

Trong năm, UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành các kế hoạch nhằm hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp như: Kế hoạch số 101/KH-UBND ngày 10/6/2019 về thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2019 và định hướng đến năm 2021 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 31/01/2019



về việc cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp. Ngoài ra, tăng cường công tác tuyên truyền doanh nghiệp đăng ký qua mạng điện tử qua Đài Phát thanh và Truyền hình Kiên Giang; tổ chức tập huấn trên địa bàn thành phố Rạch Giá, thành phố Hà Tiên, huyện Kiên Lương, huyện Phú Quốc.

Nhiệm vụ cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh và nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh tiếp tục được lãnh đạo tỉnh quan tâm chỉ đạo. UBND tỉnh định kỳ tổ chức hội nghị đối thoại doanh nghiệp để kịp thời nắm bắt và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp; trong năm đã tổ chức 02 cuộc đối thoại với doanh nghiệp theo định kỳ và hàng chục cuộc đối thoại, làm việc riêng lẻ khác với doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn; ngoài ra các ngành chức năng như: Thuế, tài nguyên và môi trường, kế hoạch và đầu tư.... cũng thường xuyên tổ chức đối thoại, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp; bên cạnh đó, địa phương đã tổ chức khen thưởng, động viên các doanh nghiệp có đóng góp lớn cho tỉnh về thuế, an sinh xã hội... Ngày 01/8/2019, Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Kiên Giang đi vào hoạt động, tất cả các hồ sơ, thủ tục đều được thực hiện tại Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Kiên Giang, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp đến liên hệ công việc.

II. TÌNH HÌNH PHỐI HỢP GIỮA CÁC CƠ QUAN CHỨC NĂNG TRONG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI DOANH NGHIỆP SAU ĐĂNG KÝ THÀNH LẬP

1. Trao đổi, cung cấp và công khai thông tin doanh nghiệp.

a). Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Định kỳ hàng tháng cung cấp thông tin doanh nghiệp đăng ký mới, đăng ký thay đổi nội dung đăng ký, doanh nghiệp giải thể cho các cơ quan có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nơi doanh nghiệp đặt trụ sở chính để thực hiện chức năng quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp.

Đối chiếu, rà soát thông tin doanh nghiệp trên Hệ thống thông tin đăng ký doanh nghiệp quốc gia với thông tin do cơ quan thuế cung cấp về tình trạng pháp lý doanh nghiệp như: Không hoạt động tại địa chỉ đăng ký, giải thể, tạm ngừng kinh doanh, quay lại hoạt động... để đồng bộ dữ liệu.

Cung cấp thông tin doanh nghiệp khi có yêu cầu của các cơ quan như: Công an tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh,... nhằm phục vụ cho công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành các bản án.

Năm 2019, đã thực hiện cấp mới Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho 1.440 doanh nghiệp, 631 Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh,



văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh (trong đó, 179 chi nhánh, 379 địa điểm và 73 Văn phòng đại diện); có 264 doanh nghiệp và 494 chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh làm thủ tục giải thể doanh nghiệp theo quy định của pháp luật; 292 doanh nghiệp và 83 chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh đăng ký tạm ngưng hoạt động. Qua kiểm tra đã phát hiện và ra quyết định xử phạt hành chính 03 doanh nghiệp vi phạm Luật Doanh nghiệp, cảnh báo 401 doanh nghiệp bỏ địa chỉ kinh doanh theo thông báo của cơ quan thuế trên Hệ thống thông tin đăng ký kinh doanh quốc gia.

Trong năm, Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Công an tỉnh Kiên Giang tham gia đoàn kiểm tra doanh nghiệp về tín dụng đen trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

b) Các sở, ban ngành tỉnh có liên quan:

Định kỳ hàng tháng, quý, Cục Thuế tỉnh đã cung cấp cho Sở Kế hoạch và Đầu tư thông tin về tình trạng pháp lý của các doanh nghiệp như: Việc không hoạt động tại địa chỉ đăng ký, giải thể, tạm ngừng kinh doanh...

2. Về việc thanh tra, kiểm tra và thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp

2.1. Thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Theo chức năng nhiệm vụ của các sở, ngành và các địa phương xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, gửi Thanh tra tỉnh tổng hợp nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp về nội dung, thời điểm thanh tra, kiểm tra. Việc thanh tra kiểm tra tại doanh nghiệp không quá một lần cùng một nội dung trong một năm. Việc phối hợp với các cơ quan chức năng thực hiện thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp thuộc trường hợp vi phạm phải thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo quy định tại Điều 62, 63 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp.

Trong năm 2019, Thanh tra các sở, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố và các cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành đã tiến hành như sau:

- Thanh tra tỉnh đã tổ chức 10 cuộc thanh tra trong đó có 8 cuộc thanh tra kế hoạch và 02 cuộc thanh tra đột xuất. Trong quá trình thực hiện đã phát hiện 11 doanh nghiệp về xây dựng cơ bản, sử dụng đất đai... với tổng số tiền sai phạm là 2.830.614.923 đồng.

- Lĩnh vực văn hóa và thể thao: Tiến hành thanh tra, kiểm tra 193 cơ sở karaoke, quảng cáo, thể thao và tụ điểm hoạt động văn hóa khác như: Lô tô, đồ chơi trẻ em, sách báo tử vi,... đã lập biên bản vi phạm hành chính là 17 cơ sở.

- Lĩnh vực khoa học và công nghệ: Đã tiến hành thanh tra, kiểm tra 11 cuộc với 306 doanh nghiệp bị thanh tra kiểm tra; qua thanh tra kiểm tra có 09 doanh nghiệp bị xử phạt vi phạm hành chính với số tiền là 101.785.000 đồng.

Sai phạm chủ yếu là sử dụng phương tiện đo nhóm 2 có chứng chỉ kiểm định đã hết hiệu lực; kinh doanh xăng dầu không đúng nội dung ghi trong Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh được cấp; không có nhãn hàng hóa, nhãn không ghi đủ các nội dung bắt buộc; phép đo trong mua, bán hàng hóa mà lượng của hàng hóa có sai lệch quá phạm vi sai số cho phép theo yêu cầu kỹ thuật đo lường đối với phép đo do doanh nghiệp công bố...

- Lĩnh vực công thương, thanh tra, kiểm tra 12 cuộc về: An toàn vệ sinh thực phẩm; việc chấp hành quy định pháp luật về thương mại trong hoạt động tổ chức hội chợ; hoạt động sản xuất kinh doanh hóa chất, tiền hóa chất trong lĩnh vực công nghiệp. Qua đó, có 04 cơ sở bị xử phạt hành chính với số tiền là 160 triệu đồng.

- Cục Thuế tỉnh tổ chức thanh tra 38 doanh nghiệp và kiểm tra 709 doanh nghiệp, qua thanh tra phát hiện một số hành vi vi phạm như chưa kê khai thuế kịp thời, chưa lập hóa đơn hoặc lập hóa đơn doanh thu thấp hơn thực tế thanh toán với các sai phạm: Kê khai sai thuế suất thuế giá trị gia tăng, không kê khai doanh thu chịu thuế thu nhập doanh nghiệp đối với doanh thu không kê khai thuế giá trị gia tăng, kê khai nhằm doanh thu không phải doanh thu không chịu thuế....

- Lĩnh vực y tế: Tổ chức 02 cuộc thanh tra chuyên ngành và thanh tra việc chấp hành các quy định hành nghề đối với cơ sở hành nghề y, dược, y học cổ truyền, dịch vụ y tế, xông hơi xoa bóp trên địa bàn tỉnh. Thực hiện kiểm tra 19 cơ sở, qua đó xử lý vi phạm hành chính 01 cơ sở.

- Lĩnh vực lao động – thương binh và xã hội: Tổ chức thành lập 03 đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về lao động, bảo hiểm xã hội và kiểm tra các thiết bị yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động tại hơn 48 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Lĩnh vực thông tin và truyền thông: Tổ chức 08 cuộc thanh tra, kiểm tra về lĩnh vực thông tin và truyền thông⁽¹⁾. Kết quả: Chấn chỉnh, nhắc nhở đối với 16 tổ chức, cá nhân, yêu cầu thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật trên các lĩnh vực thông tin và truyền thông.

¹. 01 cuộc kiểm tra đột xuất việc gián đoạn thông tin đối với cấp thuê bao viễn thông; 01 cuộc kiểm tra việc đấu thầu mua sắm thiết bị truyền thanh; 02 cuộc thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật trong quản lý thông tin thuê bao di động trả trước; 03 cuộc kiểm tra về sử dụng tần số và thiết bị vô tuyến điện; 01 cuộc kiểm tra hoạt động phát hành xuất bản phẩm.



- Lĩnh vực xây dựng: Tổ chức thanh tra 03 đoàn kiểm tra công tác quản lý chất lượng nhà xưởng, nhà công nghiệp có sử dụng kết cấu, vách tường bao che, tường ngăn kích thước lớn; đấu thầu xây dựng các dự án phân lô xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, đất không phù hợp quy hoạch xây dựng và kinh doanh bất động sản; kiểm tra công trình dẫn dụ nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh.

- Lĩnh vực nông nghiệp: Tiến hành thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch và đột xuất 70 cuộc việc chấp hành quy định Nhà nước của các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh thuốc bảo vệ thực vật, phân bón, giống cây trồng và các điều kiện an toàn vệ sinh thực phẩm; an toàn thực phẩm nông thủy sản; lĩnh vực khai thác thủy sản; nuôi trồng thủy sản; cơ sở giết mổ động vật; kinh doanh sản phẩm động vật; kiểm dịch vận chuyển giống thủy sản và gia súc, gia cầm, sản phẩm gia súc, gia cầm trên địa bàn tỉnh. Qua thanh tra, kiểm tra 880 các tổ chức, cá nhân, phát hiện vi phạm hành chính là 348 vụ với sai phạm chủ yếu là kinh doanh phân bón có chất lượng không đạt theo tiêu chuẩn công bố áp dụng; sản xuất, kinh doanh phân bón giả; sản xuất, kinh doanh phân bón có nhãn ghi thông tin không đúng sự thật, sản xuất lúa giống vi phạm bản quyền; kinh doanh thuốc bảo vệ thực vật không có giấy chứng nhận đủ điều kiện; kinh doanh thuốc thú y thủy sản không có tên trong danh mục...

- Lĩnh vực ngân hàng: Ngân hàng Nhà nước Việt Nam Chi nhánh tỉnh đã triển khai 17 cuộc thanh, kiểm tra⁽²⁾, chuyển 01 đối tượng thanh tra là quỹ tín dụng nhân dân sang cơ quan cảnh sát điều tra để làm rõ các vi phạm trong hoạt động cấp tín dụng đồng thời đặt vào tình trạng kiểm soát đặc biệt.

2.2. Thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp:

Trong năm 2019: Sở Kế hoạch và Đầu tư (Phòng Đăng ký kinh doanh) phối hợp với Cục Thuế tỉnh và các chi cục thuế các huyện, thành phố đã ban hành 75 quyết định thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp.

2.3. Xử lý doanh nghiệp vi phạm về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện:

Trong năm 2019, Sở Kế hoạch và Đầu tư (Phòng Đăng ký kinh doanh) không nhận được thông báo nào của các cơ quan quản lý Nhà nước về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về việc thu hồi, rút, đình chỉ giấy phép kinh doanh, giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh, chứng chỉ hành nghề hoặc các loại văn bản chứng nhận, chấp thuận khác đã cấp cho doanh nghiệp kinh doanh ngành, nghề kinh doanh có điều kiện và đề nghị cơ quan đăng ký kinh doanh ra thông báo yêu cầu doanh nghiệp tạm ngừng kinh doanh ngành, nghề kinh doanh có điều kiện do không đáp ứng đủ điều kiện kinh doanh.

² 05 cuộc thanh tra Chi nhánh ngân hàng TMCP, 07 cuộc thanh tra QTDND, 04 cuộc kiểm tra đột xuất (tại 03 Chi nhánh ngân hàng TMCP và 08 QTDND).

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, vướng mắc

- Một số doanh nghiệp chưa thực hiện đúng theo các quy định của pháp luật khi tiến hành hoạt động kinh doanh.

Việc các doanh nghiệp không thực hiện thủ tục giải thể, khi có quyết định thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, mặc dù Luật Doanh nghiệp năm 2014 có quy định về việc doanh nghiệp phải thực hiện thủ tục giải thể sau khi có quyết định thu hồi (quy định điểm d khoản 1 Điều 201 Luật Doanh nghiệp) và buộc phải tiến hành thủ tục giải thể theo quy định của pháp luật (quy định tại Điều 36 Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư).

Như vậy, doanh nghiệp dù có thể “còn” nợ nhưng chưa thực hiện các nghĩa vụ với các bên liên quan, các chủ nợ sẽ mất đi các khoản phải thu, có thể là rất lớn, trong đó có tiền thuế, tiền thuê đất... Một số doanh nghiệp bị thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp vẫn còn đang nợ thuế, nợ ngân hàng, nợ tiền thuê đất và các nghĩa vụ tài chính đối với người lao động.... thậm chí bị lâm vào tình trạng phá sản, nếu việc thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp không thận trọng, cụ thể, rõ ràng theo đúng quy định, sẽ có thể gây hậu quả không tốt cho cơ quan quản lý Nhà nước về đăng ký kinh doanh.

- Sự phối hợp giữa các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố chưa chặt chẽ và chưa được thường xuyên.

2. Kiến nghị

Đề nghị sớm sửa đổi Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp nhằm hoàn thiện hệ thống pháp luật.

Trên đây là tình hình phối hợp quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Kiên Giang năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang xin báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP, P KTTH;
- Lưu: VT, nknghuyen.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Thị Minh Phụng