

**BÁO CÁO**  
**Tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định  
của pháp luật trong 06 tháng đầu năm 2021**

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Công văn số 1406/BTP-VĐCXDPL ngày 10 tháng 5 năm 2021 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật trong 06 tháng đầu năm 2021 như sau:<sup>1</sup>

**I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

**1. Về chỉ đạo, điều hành**

Thực hiện Công văn số 686/BTP-VĐCXDPL ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật; ngày 13 tháng 4 năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 452/UBND-NC về việc triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật.

Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành tỉnh nâng cao tinh thần trách nhiệm, đảm bảo tiến độ và chất lượng công tác tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc Công văn số 1612/UBND-NCPC ngày 27/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chấn chỉnh công tác tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; thường xuyên rà soát để kịp thời tham mưu xử lý những văn bản không còn phù hợp.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành tỉnh báo cáo kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật định kỳ 06 tháng (trước ngày 15/5) và hàng năm (trước ngày 15/11) cho Sở Tư pháp để tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Bộ Tư pháp đúng thời gian quy định.

**2. Kết quả triển khai thực hiện**

**2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật**

<sup>1</sup> Số liệu từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/5/2021.

Trên cơ sở đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan chuyên môn, trong 6 tháng đầu năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp xem xét, kiểm tra 15 đề nghị xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; xem xét, kiểm tra 07 đề nghị xây dựng nghị quyết trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận.

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh 01 đề nghị xây dựng nghị quyết quy định chính sách có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy trình chính sách quy định từ Điều 112 đến Điều 116 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trong đó Sở Tư pháp đã phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Lao động – Thương binh và xã hội và các cơ quan có liên quan tổ chức cuộc họp tư vấn thẩm định theo quy định của pháp luật. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kết luận đề nghị xây dựng nghị quyết thực hiện đúng quy trình, nội dung phù hợp, đủ điều kiện trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận.

## **2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

### **2.2.1. Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

Từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 30/5/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 03 quyết định và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 07 nghị quyết theo thẩm quyền được giao tại các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên. Quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tuân thủ chặt chẽ theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật và văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên. Tất cả các văn bản của địa phương đều được tập thể thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua trước khi ban hành hoặc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Sở Tư pháp đã thẩm định 11 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh gồm 04 nghị quyết và 07 quyết định. Công tác thẩm định được thực hiện nghiêm túc, việc tiếp nhận hồ sơ thẩm định được thực hiện đúng và đầy đủ theo quy định của pháp luật, chất lượng thẩm định ngày càng được nâng cao, góp phần bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và khả thi của văn bản sau khi được ban hành.

### **2.2.2. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết**

Trên cơ sở thông báo các nội dung giao địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 10 của Bộ Tư pháp, ngày 14 tháng 4 năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 969/QĐ-UBND ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi) được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 10, trong đó giao 03 cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân

dân tỉnh chủ trì soạn thảo, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 10 Quyết định để quy định chi tiết Luật Bảo vệ môi trường.

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc các cơ quan chuyên môn tiến hành soạn thảo, tham mưu ban hành văn bản quy định chi tiết đảm bảo thời gian theo quy định.

### **2.3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật**

Thực hiện nhiệm vụ rà soát định kỳ hàng năm, ngày 22 tháng 01 năm 2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 177/QĐ-UBND công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Kiên Giang hết hiệu lực năm 2020, gồm 28 văn bản hết hiệu lực toàn bộ (08 nghị quyết, 20 quyết định) và 05 văn bản hết hiệu lực một phần (02 nghị quyết, 03 quyết định).

Bên cạnh đó, ngay khi các văn bản làm căn cứ rà soát được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp làm đầu mối đôn đốc các cơ quan chuyên môn rà soát tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật triển khai thực hiện tại địa phương kịp thời, trong 6 tháng đầu năm 2021, Sở Tư pháp đã đôn đốc Sở Giáo dục và Đào tạo rà soát tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 của Chính phủ.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo rà soát và lập danh mục 138 văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo hết hiệu lực toàn bộ năm 2020; 13 văn bản hết hiệu lực một phần năm 2020 theo Quyết định số 567/QĐ-BGDĐT ngày 29/01/2021 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Ngoài ra, thực hiện theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 514/TTg-PL ngày 22/4/2021 về rà soát, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật gây vướng mắc, ách tắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân báo cáo kết quả rà soát, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật gây vướng mắc, ách tắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội, gửi Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp đúng thời gian theo quy định. Kết quả rà soát xác định 08 văn bản quy phạm pháp luật của trung ương có nội dung gây mâu thuẫn, chông chéo, chưa đầy đủ, rõ ràng, đang gây khó khăn, vướng mắc, cản trở các hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh và đời sống của Nhân dân cần thiết phải sửa đổi, bổ sung. Trên cơ sở các nội dung gây khó khăn trong từng văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất các phương án xử lý, kiến nghị sửa đổi, bổ sung cụ thể để kịp thời tháo gỡ những vướng mắc, tạo sự đồng bộ, thống nhất, khả thi của hệ thống pháp luật, góp phần khơi thông và huy động mọi nguồn lực trong xã hội cho đầu tư, kinh doanh, phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Thực hiện chế độ báo cáo hàng năm về công tác kiểm tra, xử lý văn bản, ngày 05/02/2021 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Báo cáo số 39/BC-UBND về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật năm 2020. Trong 6 tháng đầu năm, Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tự kiểm tra 07 Quyết định do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Kết quả kiểm tra văn bản được ban hành đúng thẩm quyền và trình tự theo quy định của pháp luật, nội dung văn bản không phát hiện có sai sót.

#### **2.4. Đánh giá chung về việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật**

Nhìn chung, công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL của tỉnh được thực hiện tốt, chất lượng văn bản ngày càng được nâng lên; đảm bảo các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp của văn bản, phù hợp với các quy định của cơ quan nhà nước cấp trên; đáp ứng kịp thời yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên theo quy định nhằm kịp thời tham mưu xử lý khi phát hiện các văn bản chồng chéo, đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc văn bản không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản QPPL tại địa phương.

### **3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

#### **3.1. Một số tồn tại, hạn chế**

Một số sở, ngành do tập trung vào công việc chuyên môn thuộc ngành, lĩnh vực mình quản lý dẫn đến việc tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện những quy định của Trung ương đôi lúc chưa kịp thời; việc lấy ý kiến tham gia của đối tượng áp dụng văn bản chưa rộng rãi; việc đăng tải toàn văn Dự thảo lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến không đạt được hiệu quả; việc đánh giá tác động văn bản còn hạn chế, thực hiện chưa đồng bộ.

#### **3.2. Nguyên nhân**

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ở nước ta quá nhiều trong khi công chức phụ trách công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản tại các cơ quan chuyên môn chủ yếu là kiêm nhiệm nên chưa kịp thời rà soát, tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương.

Việc tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh cần có nhiều thời gian nghiên cứu, trao đổi, lấy ý kiến thống nhất của các ngành chức năng nên làm ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng và thông qua văn bản. Ngoài ra, các cơ quan tham mưu chưa chú trọng việc tổ chức lấy ý kiến dự thảo văn bản, ngược lại, các cơ quan được lấy ý kiến chưa thực sự quan tâm đóng góp ý kiến để xây dựng văn bản.

## II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Tư pháp tiếp tục tăng cường công tác tập huấn chuyên sâu về kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật cho đội ngũ công chức pháp chế ở địa phương.

2. Đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương rà soát và chỉnh sửa các Thông tư quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các sở, ngành địa phương theo hướng đảm bảo các sở, ngành có tổ chức Phòng Pháp chế cho thống nhất với quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh Kiên Giang về tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật trong 06 tháng đầu năm 2021./. *H2*

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ VĐCXDPL (Bộ Tư pháp);
- Cục Công tác phía nam (Bộ Tư pháp);
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- LĐVP, P. NC;
- Lưu: VT, ntttrng.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH  
PHỤ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Chín